

**UCHWAŁA NR LV/431/2018
RADY POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM**

z dnia 15 listopada 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Programu współpracy powiatu tomaszowskiego z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 450, poz. 650, poz. 723, poz. 1365) Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Powiatu Tomaszowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Mazowieckim.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Piotr Majchrowski

Załącznik do uchwały Nr LV/431/2018

Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim

z dnia 15 listopada 2018 r.

Program współpracy powiatu tomaszowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019

WPROWADZENIE

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa obywatelskiego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Do budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i ich współpraca z sektorem publicznym, a w szczególności z organami samorządu terytorialnego.

Organizacje pozarządowe działające na terenie powiatu tomaszowskiego od wielu lat skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli naszego środowiska. Są oni inicjatorami i realizatorami wielu przedsięwzięć, które wspomagają i uzupełniają Powiat w realizacji jego zadań przypisanych w ustawie o samorządzie powiatowym.

Najważniejsze dla organów powiatu tomaszowskiego jest służyć mieszkańcom w ramach posiadanych zasobów i kompetencji, w sposób jak najbardziej skuteczny w partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi. Powiat tomaszowski wyraża wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które wolę takiej współpracy deklarują.

Rozdział 1.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

Ilekoć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);
- 3) **organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 4) **programie** – należy przez to rozumieć Program współpracy powiatu tomaszowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019;
- 5) **powiecie** – należy przez to rozumieć powiat tomaszowski;
- 6) **dotacji** – należy przez to rozumieć dotacje zdefiniowane w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych;
- 7) **konkursie ofert** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy.

Rozdział 2.

CELE PROGRAMU

CEL GŁÓWNY

Za cel główny niniejszego programu przyjmuje się budowanie społeczeństwa obywatelskiego i wspieranie rozwoju lokalnego poprzez wzmocnienie organizacji pozarządowych jako realizatorów zadań publicznych oraz budowanie partnerstwa między administracją publiczną i sektorem pozarządowym.

CELE SZCZEGÓŁOWE

Celami szczegółowymi programu są:

- 1) rozwój partnerstwa i dialogu pomiędzy powiatem a organizacjami;
- 2) kształtowanie demokratycznego ładu w środowisku lokalnym poprzez włączenie organizacji w proces świadczenia usług w sferze publicznej, zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityk publicznych w powiecie;
- 3) wzmocnienie współpracy między podmiotami sektora samorządowego i pozarządowego;
- 4) wspólna realizacja zadań, planów i programów powiatowych;
- 5) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców powiatu, wzmacnianie warunków dla powstawania inicjatyw oddolnych;
- 6) poprawa jakości życia mieszkańców powiatu;
- 7) budowanie poczucia przynależności do wspólnoty lokalnej oraz odpowiedzialności za swoje otoczenie;
- 8) rozwój współpracy wewnątrz środowiska pozarządowego.

Rozdział 3.

ZASADY WSPÓŁPRACY

Przy podejmowaniu współpracy z organizacjami na wszystkich jej etapach powiat kierować się będzie następującymi zasadami:

- 1) **pomocniczości** – zgodnie z którą realizacja możliwie szerokiego zakresu zadań publicznych powiatu powinna się odbywać przez struktury usytuowane jak najbliżej obywateli, natomiast powiat podejmuje działania na rzecz pobudzania, wspomagania i uzupełniania działalności sektora pozarządowego;
- 2) **suwerenności stron** – która oznacza, że powiat i organizacje realizując zadania publiczne są w stosunku do siebie równorzędnymi partnerami, a organy administracji publicznej, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów;
- 3) **partnerstwa** – co oznacza, że strony współpracy są sobie równe, wspólnie definiują problemy i cele oraz łączą zasoby do ich realizacji;
- 4) **efektywności** – w myśl której powiat podejmuje współpracę z organizacjami przy realizacji zadań publicznych, uwzględniając kryterium racjonalności i skuteczności, a więc wybierając najefektywniejszy sposób wykorzystania środków publicznych;
- 5) **uczciwej konkurencji** – która oznacza, że powiat będzie równo traktował organizacje przy realizacji zadań publicznych, udzielając wszystkim podmiotom tych samych informacji odnośnie do wykonywanych działań, a także stosując jednakowe kryteria wspierania wszystkich organizacji i oceny zgłoszonych ofert konkurujących podmiotów;
- 6) **jawności** – zgodnie z którą wszystkie możliwości oraz zasady współpracy powiatu z organizacjami, zwłaszcza dotyczące realizacji zadań publicznych, są przejrzyste, powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów; narzędziem dla upublicznienia informacji jest przede wszystkim Biuletyn Informacji Publicznej oraz strona internetowa Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz.

Rozdział 4.

PRZEDMIOT PROGRAMU WSPÓŁPRACY

1. Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami są:

- 1) ustawowe zadania własne powiatu;
- 2) zadania publiczne określone w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o ile zadania te są zadaniami samorządu określonymi w art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie

powiatowym;

- 3) zadania dotyczące promocji powiatu;
- 4) wspólne określanie ważnych dla mieszkańców powiatu potrzeb i tworzenie systemowych rozwiązań problemów społecznych;
- 5) konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 6) współdziałanie w zakresie jej kompetencji z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego powołaną przez Zarząd Powiatu Tomaszowskiego.

2. W roku 2019 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

- 1) ochrona, profilaktyka, edukacja i promocja zdrowia;
- 2) bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności;
- 3) polityka społeczna;
- 4) wspomaganie rozwoju gospodarczego i rozwoju przedsiębiorczości;
- 5) turystyka i krajoznawstwo;
- 6) nauka, edukacja, oświata i wychowanie;
- 7) wspieranie kultury i sztuki oraz ochrona dóbr kultury i tradycji;
- 8) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym oraz kombatantów i osób represjonowanych;
- 9) kultura fizyczna i sport;
- 10) ekologia i ochrona zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego;
- 11) budowa i rozwój społeczeństwa obywatelskiego;
- 12) nieodpłatna pomoc prawna i poradnictwo obywatelskie oraz edukacja prawna.

Rozdział 5.

FORMY WSPÓŁPRACY

Zgodnie z art. 5 ust. 2 i 4 ustawy, w 2019 r. współpraca będzie odbywać się w następujących formach:

WSPÓŁPRACA FINANSOWA

1. Współpraca o charakterze finansowym prowadzona jest przede wszystkim w formie zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie:

- 1) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji ze środków budżetowych na sfinansowanie ich realizacji;
- 2) wspierania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

WSPÓŁPRACA POZAFINANSOWA

Współpraca pozafinansowa z organizacjami w szczególności polega na:

- 1) wymianie informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców powiatu, na podstawie której opracowane będą zadania i programy celowe;
- 2) publikowaniu informacji o działaniach istotnych dla organizacji pozarządowych oraz o istnieniu innych źródeł finansowania na stronie internetowej powiatu (www.powiat-tomaszowski.pl), udostępnianiu informacji w lokalnych mediach, a także innymi dostępnymi sposobami, w szczególności podczas otwartych spotkań z przedstawicielami organizacji pozarządowych;
- 3) opiniowaniu i konsultowaniu opracowań, analiz, programów i projektów aktów prawnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;

- 4) zawieraniu porozumień dotyczących wspólnej realizacji zadań i projektów;
- 5) tworzeniu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i konsultacyjnym;
- 6) popieraniu i umacnianiu lokalnych inicjatyw podejmowanych na rzecz rozwoju społeczności lokalnych;
- 7) budowie i aktualizacji bazy danych o działających na terenie powiatu organizacjach;
- 8) udzielaniu patronatu przez Starostę Tomaszowskiego dla działań realizowanych przez organizacje uznanych za szczególnie wartościowe, zgodnie z zasadami określonymi w Uchwale Nr 278/2012 Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 23.04.2012 r. w sprawie ogólnych zasad przyznawania patronatu przez Starostę Tomaszowskiego;
- 9) udzielaniu rekomendacji organizacjom współpracującym z powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 10) udostępnianiu w miarę posiadanych możliwości pomieszczeń oraz sprzętu będących w dyspozycji komórek i jednostek organizacyjnych Starosta Powiatowego na potrzeby organizowanych lub współorganizowanych przez organizacje pozarządowe spotkań, seminariów, szkoleń i konferencji o charakterze niekomercyjnym i otwartym dla wszystkich zainteresowanych;
- 11) prowadzeniu na stronie internetowej powiatu zakładki dotyczącej współpracy z organizacjami;
- 12) promocji działalności sektora pozarządowego;
- 13) organizowaniu szkoleń, konferencji i spotkań informacyjnych w celu podnoszenia jakości działań prowadzonych przez organizacje;
- 14) podejmowaniu inicjatyw integrujących sektor pozarządowych;
- 15) pomocy w nawiązywaniu kontaktów lokalnych i regionalnych z organizacjami o podobnym przedmiocie działalności;
- 16) realizacji wspólnych inicjatyw i projektów na rzecz społeczności lokalnej.

Rozdział 6.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program obowiązuje od 1 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku.

Rozdział 7.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Do priorytetowych zadań powiatu w 2019 roku we współpracy z podmiotami programu należą:

Obszar 1: ochrona, profilaktyka, edukacja i promocja zdrowia

Priorytety:

- a) popularyzowanie postaw prozdrowotnych, promowanie zdrowego stylu życia oraz edukacja w zakresie ochrony zdrowia
- b) edukacja i integracja osób niewidomych i słabowidzących;
- c) prowadzenie działań w zakresie zapobiegania cukrzycy;
- d) edukacja przedporodowa i okołoporodowa z zakresu poradnictwa, macierzyństwa, dziecka poczętego oraz rodzicielstwa.

Obszar 2: bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności

Priorytety:

- a) podniesienie poziomu bezpieczeństwa obywateli w szczególności poprzez:
 - wspieranie zadań z zakresu porządku i bezpieczeństwa publicznego, ratownictwa i ochrony ludności;
 - doskonalenie umiejętności w zakresie udzielania pierwszej pomocy;
- b) edukacja społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa w szczególności poprzez:

- prowadzenie działań profilaktycznych, wspieranie i udział w realizacji programów prewencyjno-edukacyjnych mających na celu podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości obywatelskiej w zakresie bezpieczeństwa publicznego;
- organizowanie konkursów i prelekcji na temat udzielania pierwszej pomocy, bezpieczeństwa ruchu drogowego, wiedzy pożarniczej, bezpiecznych wakacji itp.
- przygotowanie i rozpowszechnianie materiałów informacyjnych i promocyjnych w zakresie bezpieczeństwa.

Obszar 3: polityka społeczna

Priorytety:

a) działania z zakresu pomocy społecznej, w szczególności poprzez:

- przeciwdziałanie i łagodzenie negatywnych skutków marginalizacji społecznej;
- poradnictwo specjalistyczne dla osób zagrożonych marginalizacją;
- programy aktywizujące osoby starsze, w tym działania na rzecz solidarności międzypokoleniowej;

b) działania na rzecz osób niepełnosprawnych, mające na celu stworzenia warunków do pełnego uczestnictwa tych osób w życiu społecznym, w szczególności poprzez:

- organizowanie szkoleń, edukację i aktywizację zawodową osób niepełnosprawnych;
- organizowanie spotkań integracyjnych, imprez kulturalnych i sportowych dla osób niepełnosprawnych;
- tworzenie możliwości rehabilitacji seniorów niepełnosprawnych.

c) działania z zakresu przeciwdziałania narkomanii i alkoholizmowi, w szczególności poprzez:

- prowadzenie i wspieranie działalności wychowawczej, edukacyjnej i informacyjnej z zakresu profilaktyki uzależnień;
- promowanie zdrowego stylu życia w trzeźwości i abstynencji;
- reintegrację społeczną osób uzależnionych, współuzależnionych i członków ich rodzin;
- zwiększenie dostępności i poprawę jakości leczenia, rehabilitacji i specjalistycznej pomocy / wsparcia dla osób uzależnionych, współuzależnionych i członków ich rodzin;

d) działania z zakresu systemu pieczy zastępczej, w szczególności poprzez:

- programy na rzecz wspierania rodzinnej pieczy zastępczej;
- prowadzenie szkoleń dla rodzin zastępczych;
- działania edukacyjne, upowszechniające i promujące rodzinną pieczę zastępczą;
- prowadzenie placówek wsparcia dziennego;

e) działania z zakresu polityki prorodzinnej;

f) działania z zakresu przeciwdziałania przemocy.

Obszar 4: wspomaganie rozwoju gospodarczego i rozwoju przedsiębiorczości

Priorytety:

a) aktywizacja społeczno – gospodarcza;

b) promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;

c) doradztwo zawodowe;

d) promocja kształcenia ustawicznego.

Obszar 5: turystyka i krajoznawstwo

Priorytety:

- a) upowszechnianie turystyki i krajoznawstwa na terenie powiatu, w szczególności poprzez organizowanie imprez z zakresu turystyki aktywnej skierowanych do:
 - dzieci i młodzieży;
 - osób dorosłych;
 - osób starszych;
 - osób niepełnosprawnych;
 - osób zagrożonych marginalizacją społeczną;
- b) realizacja działań promujących ofertę turystyczną powiatu, w szczególności poprzez:
 - organizację imprez turystycznych promujących atrakcje lub przedsięwzięcia turystyczne znajdujące na terenie powiatu;
 - organizację konferencji, seminariów itp. związanych z rozwojem turystyki w powiecie i jego promocją;
 - promocję walorów turystycznych i krajobrazowych powiatu w wydawnictwach, mediach, internecie itp.

Obszar 6: nauka, edukacja, oświata i wychowanie

Priorytety:

- a) edukacja obywatelska, patriotyczna i społeczna dzieci, młodzieży i dorosłych oraz historii miasta i powiatu;
- b) kultura czytelnicza dzieci, młodzieży oraz twórczość i działalność wydawnicza;
- c) działalność edukacyjna na rzecz osób starszych;
- d) rozwój i promocja szkolnictwa zawodowego.

Obszar 7: wspieranie kultury i sztuki oraz ochrona dóbr kultury i tradycji

Priorytety:

- a) twórczość i edukacja kulturalna dzieci i młodzieży;
- b) twórczość kulturalna osób niepełnosprawnych;
- c) wzbogacanie oferty kulturalnej powiatu oraz pielęgnowanie i rozwój polskiej tradycji kulturowej, realizowane w szczególności poprzez wspieranie i organizację wydarzeń angażujących mieszkańców powiatu w życie kulturalne takich, jak: festyny, konferencje, konkursy, plenery, przeglądy, seminaria, warsztaty, wystawy oraz innych wydarzeń kulturalnych i artystycznych mających istotne znaczenie dla kultury i promocji powiatu;
- d) twórczość ludowa związana z powiatem;
- e) upowszechnianie kultury i tradycji poprzez działalność wydawniczą;
- f) wspieranie działań na rzecz ochrony zabytków architektury i sztuki.

Obszar 8: działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym oraz kombatantów i osób represjonowanych

Priorytety:

- a) działania z zakresu polityki senioralnej realizowane w szczególności poprzez:
 - aktywizację osób starszych przez edukację;
 - integrację osób starszych poprzez organizację szkoleń, konferencji, spotkań itp.
 - budowanie godności seniora w życiu społecznym;
 - rozwój infrastruktury opiekuńczej dla seniorów sędziwych;
 - tworzenie możliwości rehabilitacji seniorów w zakresie sprawności życiowej.
- b) wspieranie środowiska kombatanckiego w szczególności poprzez:

- współpracę z Radą ds. kombatanów i osób represjonowanych przy Staroście Tomaszowskim w zakresie pomocy technicznej, lokalowej, organizacji uroczystości patriotyczno-religijnych itp.;
- integrację środowiska kombatanckiego;
- budowanie społecznego uznania dla kombatanów i osób represjonowanych;
- pomoc w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych.

Obszar 9: kultura fizyczna i sport

Priorytety:

- a) współzawodnictwo sportowe dzieci i młodzieży;
- b) sport dzieci, młodzieży i osób dorosłych z terenu powiatu;
- c) działalność w zakresie krzewienia idei olimpijskich wśród mieszkańców powiatu;
- d) imprezy sportowe i rekreacyjne o zasięgu regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym promujące powiat;
- e) rekreacyjne formy spędzania czasu wolnego wśród dzieci, młodzieży i dorosłych;
- f) współorganizacja szkoleń w poszczególnych dyscyplinach.

Obszar 10: ekologia i ochrona zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego

Priorytety:

- a) udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie na terenie powiatu tomaszowskiego, zgodnie z obowiązującymi ustawami;
- b) współdziałanie w organizowaniu konferencji, szkoleń i innych imprez z dziedziny ochrony środowiska i rolnictwa;
- c) wspieranie edukacji ekologicznej oraz działań związanych z ochroną środowiska i poprawą jego stanu.

Obszar 11: budowa i rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Priorytety:

- a) podejmowanie działań na rzecz wspierania sektora pozarządowego;
- b) promowanie włączania się obywateli i organizacji pozarządowych w życie publiczne oraz wspieranie dialogu obywatelskiego i współpracy międzysektorowej;
- c) rozwijanie nowych form współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w powiecie.

Obszar 12: nieodpłatna pomocy prawna i poradnictwo obywatelskie oraz edukacja prawna

Priorytety:

- a) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz realizacja zadań z zakresu edukacji prawnej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 czerwca 2018 roku o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej oraz niektórych innych ustaw.

Rozdział 8.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Na realizację Programu w roku 2019 przeznaczona zostanie z budżetu powiatu kwota nie mniejsza niż **240 000,00** złotych. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację niniejszego Programu może ulec zmianie w zależności od możliwości budżetowych powiatu.

Rozdział 9.

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami uczestniczącymi we współpracy są:

- 1) Rada Powiatu – jako organ stanowiący określa priorytetowe zadania publiczne do realizacji w ramach programu;
- 2) Zarząd Powiatu – jako organ wykonawczy jest realizatorem programu;
- 3) organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - w zakresie odpowiadającym działaniom powiatu;
- 4) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Tomaszowie Maz. - w zakresie inicjowania nowych i konsultowania dotychczasowych form współpracy oraz współtworzenia i konsultowania dokumentów strategicznych dotyczących działalności sektora pozarządowego.

2. Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim realizuje program przy pomocy:

- 1) komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz.
- 2) powiatowych jednostek organizacyjnych, które w obszarach swojego działania współpracują z organizacjami.

3. Komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. oraz powiatowe jednostki organizacyjne prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i przeprowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań publicznych finansowanych lub dofinansowanych z budżetu powiatu;
- 2) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami;
- 3) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami.

4. Za całokształt współpracy powiatu z organizacjami odpowiada Wydział Promocji Powiatu Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz.

5. Cele wskazane w programie będą realizowane zgodnie z formami i zasadami współpracy wskazanymi w niniejszym programie.

Rozdział 10.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Bieżącym monitoringiem w zakresie realizacji zadań programu zajmują się właściwe merytorycznie komórki i jednostki organizacyjne powiatu. Monitoring polega na ocenie realizacji opisanych zasad i trybów współpracy.

2. Organizacje mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski i propozycje dotyczące programu oraz realizowanych projektów. Uzyskiwane w czasie realizacji programu informacje będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy powiatu z organizacjami.

3. Końcowej ewaluacji dotyczącej realizacji programu dokona Wydział Promocji Powiatu. Odbywać się ona będzie między innymi poprzez odwołanie do wskaźników o charakterze ilościowym, jak też do oceny jakościowej. Ocena realizacji programu dokonywana będzie między innymi w oparciu o następujące wskaźniki:

- 1) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym;
- 2) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych przez merytoryczne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. oraz powiatowe jednostki organizacyjne;
- 3) liczba umów zawartych na wsparcie i powierzenie realizacji zadań publicznych;
- 4) liczba organizacji pozarządowych, które otrzymały dofinansowanie z budżetu powiatu tomaszowskiego;
- 5) liczba organizacji, które zwróciły się do powiatu o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartych konkursów ofert;
- 6) liczba beneficjentów ostatecznych korzystających z pomocy organizacji w ramach realizowanych zadań

wspieranych przez powiat;

4. W terminie do 31 maja 2019 roku zostanie przedłożone Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok 2018, w którym dokonana zostanie ocena stanu współpracy z organizacjami, analiza wniosków i propozycji wpływających ze współpracy, a także efektów tej współpracy.

5. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 4 zostanie upublicznione na stronie internetowej powiatu.

Rozdział 11.

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

1. Prace nad przygotowaniem projektu programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wydział Promocji Powiatu Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz.

2. Przygotowanie programu objęło realizację w zaplanowanych terminach następujących działań:

- 1) poinformowanie organizacji oraz Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego o możliwości zgłaszania uwag i propozycji zmian do projektu programu oraz ich zebranie;
- 2) zebranie propozycji zadań publicznych do realizacji w 2019 roku zgłaszanych przez organizacje;
- 3) weryfikacja zadań publicznych i form współpracy przez poszczególne wydziały merytoryczne;
- 4) opracowanie projektu programu z uwzględnieniem opinii i uwag uzyskanych od organizacji oraz informacji od komórek i jednostek organizacyjnych Starostwa;
- 5) skierowanie projektu programu do konsultacji społecznych;

Projekt programu został poddany konsultacjom społecznym na okres 22 dni, poprzez: zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej powiatu oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu. Konsultacje przeprowadzone były w formie pisemnej. Wypełnione formularze należało złożyć osobiście w kancelarii lub pocztą na adres Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. lub drogą elektroniczną na adres Wydziału Promocji Powiatu.

- 6) skierowanie projektu programu do Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego.
- 7) rozpatrzenie wszystkich uwag i opinii złożonych przez organizacje podczas konsultacji przez poszczególne komórki i jednostki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. i ustosunkowanie się do nich, a następnie przedłożenie informacji na ten temat Zarządowi Powiatu;
- 8) publikacja wyników konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu;
- 9) opracowanie ostatecznej wersji projektu programu;
- 10) przyjęcie programu przez Radę Powiatu.

Rozdział 12.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych w danym obszarze wynikającym z programu, w celu oceny formalnej ofert składanych w konkursie, naczelnik / kierownik komórki organizacyjnej lub jednostki przeprowadzającej konkurs powołuje zespół ds. weryfikacji formalnej ofert.

2. Do zadań zespołu należy:

- sprawdzenie zgodności oferty z ogłoszeniem o konkursie oraz jej kompletności i terminu złożenia;
- przeprowadzenie stosownej procedury związanej z uzupełnieniem braków formalnych zgodnie z warunkami zapisanymi w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert;
- sporządzenie wykazu ofert pozytywnie i negatywnie zweryfikowanych pod kątem oceny formalnej.

3. Protokół z posiedzenia zespołu ds. weryfikacji formalnej ofert oraz wykaz ofert pozytywnie i negatywnie zweryfikowanych podpisują wszyscy członkowie zespołu i przekazują je do właściwej komisji konkursowej, opiniującej oferty w zakresie danego konkursu ofert.

4. Zarząd Powiatu każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych powołuje w drodze uchwały komisję konkursową do oceny złożonych ofert, wskazując jej przewodniczącego i wiceprzewodniczącego.

5. W skład komisji konkursowej wchodzi:

- 1) przedstawiciel organu wykonawczego powiatu;
- 2) pracownicy komórki organizacyjnej lub jednostki, w zakresie działania której został ogłoszony konkurs;
- 3) przedstawiciele organizacji (min. 2 osoby) wyłonieni z bazy przedstawicieli organizacji do prac w komisjach konkursowych wg następujących kryteriów:
 - a) co dwa lata na stronie internetowej powiatu zamieszcza się informację o naborze do bazy przedstawicieli organizacji do prac w komisjach konkursowych w otwartych konkursach realizowanych w trybie ustawy; do informacji dołącza się formularz zgłoszenia kandydata;
 - b) baza powoływana jest na okres 2 lat;
 - c) przedstawiciele organizacji z bazy rekomenduje naczelnik/kierownik komórki/jednostki odpowiedzialnej za realizację konkursu;
 - d) w skład komisji konkursowej nie będą powoływani reprezentanci podmiotów, które ubiegają się w danym postępowaniu konkursowym o środki z budżetu powiatu lub pozostający z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność.
 - e) w przypadku braku możliwości powołania przedstawicieli organizacji z bazy, do prac w komisji konkursowej powoływani zostaną 2 członkowie Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego z zachowaniem zasady wynikającej z pkt d.
- 4) w pracach komisji konkursowej, z głosem doradczym mogą uczestniczyć osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

6. Komisja konkursowa powołana do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert działa według poniższych zasad:

- 1) Komisja pracuje w składzie osobowym powołanym uchwałą Zarządu Powiatu.
- 2) Członkowie komisji konkursowej informowani są o posiedzeniu komisji z co najmniej pięciodniowym wyprzedzeniem.
- 3) Pracami komisji kieruje przewodniczący lub wiceprzewodniczący komisji.
- 4) Komisja realizuje swoje działania jeżeli w posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa jej składu.
- 5) Komisja podejmuje decyzje zwykłą większością głosów; w przypadku równej liczby głosów, decyduje głos przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego.
- 6) W pracach komisji nie mogą brać udziału reprezentanci podmiotów wnioskujących o dotacje lub pozostający z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność.
- 7) Dopuszcza się możliwość obradowania komisji bez przedstawicieli organizacji pozarządowych zgodnie z art. 15 ust. 2da ustawy.
- 8) Każdy członek komisji przed rozpoczęciem jej działalności zobowiązany jest do złożenia pisemnego oświadczenia o braku istnienia powiązań, o których mowa w pkt 6; w przypadku stwierdzenia istnienia takiego powiązania członek komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu komisji i zostaje wyłączony z oceny ofert podmiotu, z którym powiązanie występuje.
- 9) Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
- 10) Za udział w posiedzeniach komisji jej członkom nie przysługuje wynagrodzenie i zwrot kosztów podróży.
- 11) Wszyscy członkowie komisji mają wgląd w złożone w oferty.
- 12) Do zadań komisji konkursowej należy:

- a) ocena ofert pod względem merytorycznym, z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego;
 - b) przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy oferentami;
 - c) sporządzenie protokołu z prac komisji.
- 13) Z prac komisji sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie komisji obecni na posiedzeniu. Zawiera on w szczególności:
- a) informację o trybie i terminie posiedzenia komisji;
 - b) imiona i nazwiska członków komisji wraz z listą obecności (załącznik do protokołu);
 - c) wskazanie ofert, które wpłynęły w otwartym konkursie ofert;
 - d) wskazanie ofert odrzuconych na etapie oceny formalnej wraz z podaniem przyczyn odrzucenia;
 - e) informację o wyłączeniu członków komisji z oceny ofert wraz z uzasadnieniem tego faktu;
 - f) zestawienie ofert ocenianych merytorycznie ze wskazaniem liczby przyznanych punktów i propozycją kwot dotacji (w załączniku do protokołu)
 - g) informację o odczycaniu protokołu;
 - h) podpisy członków komisji konkursowej.
- 14) Na podstawie protokołu z posiedzenia komisji komórka organizacyjna lub jednostka, w zakresie działania której został ogłoszony konkurs ofert, sporządza projekt uchwały skierowanej do Zarządu Powiatu w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert oraz udzielenia dotacji.
- 15) Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.
- 16) Wyniki otwartego konkursu ofert ogłaszane są niezwłocznie po wyborze ofert przez Zarząd Powiatu i publikowane są:
- a) w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - b) na stronie internetowej powiatu;
 - c) w siedzibie organu ogłaszającego konkurs.
- 17) Obsługę administracyjno-techniczną posiedzenia komisji sprawuje komórka / jednostka, w zakresie działania której organizowany jest otwarty konkurs ofert.

Rozdział 13.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Program ma charakter otwarty, a więc zakłada możliwość uwzględnienia nowych zadań i form współpracy i doskonalenia tych, które już zostały określone.
2. Zmiany w programie mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Maz.
3. Środki przeznaczone na realizację poszczególnych zadań na rok 2019 zostały szczegółowo określone w projekcie budżetu powiatu.
4. W sprawach nieuregulowanych niniejszym programem zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks Cywilny.

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt uchwały stanowi deklarację współpracy Powiatu Tomaszowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2019, co jest dopełnieniem obowiązku ustawowego, wynikającego z ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wymienione w Programie współpracy zadania mieszczą się w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przedmiotowa uchwała stanowi o realizacji współpracy na zasadach partnerstwa, suwerenności stron, pomocniczości, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności w zakresie wykonywania zadań publicznych i jest dla samorządu podstawą do dysponowania środkami publicznymi zawartymi w budżecie powiatu.

W celu stworzenia dokumentu w miesiącu wrześniu br. organizacje pozarządowe zgłaszały propozycje zadań publicznych do realizacji w 2019 r. Miało to na celu określenie potrzeb organizacji pozarządowych oraz wyznaczenie kierunków i form współpracy na rok następny. Projekt Programu został opracowany przez Wydział Promocji Powiatu z uwzględnieniem opinii i uwag uzyskanych od organizacji pozarządowych oraz informacji od komórek i jednostek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. Następnie projekt został poddany konsultacjom społecznym, podczas których organizacje pozarządowe mogły zgłaszać swoje uwagi, propozycje zmian i sugestie do powyższego projektu w formie pisemnej na formularzu konsultacyjnym. W trakcie konsultacji, tj. w dniach 9-30 października 2018 r., do Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. organizacje nie złożyły żadnego wniosku o zmiany w/w projekcie.

Projekt Programu został także przekazany do zaopiniowania Powiatowej Radzie Działalności Pożytku Publicznego. Proponowane przez Radę zmiany dotyczą dodania dwóch dodatkowych zadań priorytetowych w zakresie polityki senioralnej tj.

obszar 8: działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym oraz kombatantów i osób represjonowanych
Priorytety:

- a) działania z zakresu polityki senioralnej realizowane w szczególności poprzez:
 - rozwój infrastruktury opiekuńczej dla seniorów sędziwych;
 - tworzenie możliwości rehabilitacji seniorów w zakresie sprawności życiowej.

Projekt Programu współpracy wraz ze zmianami wprowadzonymi po konsultacjach społecznych został przedstawiony Zarządowi Powiatu w Tomaszowie Maz. i przez niego przyjęty.